

DPA

DANSK
PRODUCENT
ANSVAR

DPAs finansieringsmodel, ge- byrstruktur og omkostnings- fordeling

Dansk Producentansvar, December 2022

DPA er en forkortelse for Dansk Producentansvar. DPA varetager de administrative opgaver, som er forbundet med miljølovgivningens regler om producentansvar for elektrisk og elektronisk udstyr, batterier og akkumulatører, biler éngangsplast og emballage samt udbetaling af skrotningsgodtgørelse for biler.

Producentansvaret er baseret på princippet om, at den enkelte producent eller importør tager et livcyklusbaseret ansvar for sine produkter - fra design til produkterne er udtjente og skal miljøbehandles. Formålet er fremme af den cirkulære økonomi, hvor både produktion og miljøbehandling skal ske med størst muligt hensyn til og udnyttelse af de miljøfarlige, men også værdifulde ressourcer, der findes i denne type produkter. Producent og importør bliver i det følgende benævnt *producent* under ét, da reglerne for de to grupper er ens. Der kan anvendes følgende forkortelser: WEEE (Waste Electrical and Electronic Equipment) for elektronik, BAT for batterier og akkumulatører, ELV (End of Life Vehicles) for udtjente biler og FTT for filtre til tobaksvarer.

Indhold

DPA's finansieringsmodel	3
Godkendelse af omkostningsfordeling	3
Omkostningsfordelingen på tildelingsordningen	3
Budgetprocessen	4
Kapitalbehov	4
Forventet årsforbrug af kapital	4
Henlæggelser til eventuel afvikling af DPA	4
Henlæggelse til finansiering af forskudt fakturering	4
Indestående kapital på beregningstidspunktet (egenkapitalen)	5
Kapitalbehovet dækkes primært af årsgebyr	5
Indtægter	5
Andre indtægter	5
Registreringsgebyr	5
Årsgebyr	5
Grundlag for fakturering af årsgebyr	5
Typer af årsgebyr	5
Minimumsgebyr	6
Fakturerbare timer til sagsbehandling	6
Beregningsprincipper	6
Lovområde WEEE	6
Lovområde BAT	6
Lovområde ELV	6
Fakturerbare timer til sagsbehandling	7

DPAs finansieringsmodel

Dette dokument beskriver DPAs finansiering, omkostningsfordeling, samt principperne for budgetlægning, der udgør grundlaget for de gebyrer, der skal dække omkostningerne i DPA inden for producentansvarsområdet.

Godkendelse af omkostningsfordeling

DPA administrerer reglerne vedrørende producentansvar for lovområderne elektriske og elektroniske produkter (WEEE), batterier og akkumulatorer (BAT), udtjente biler (ELV) og filtre til tobaksvarer (FTT), herunder driften af Producentansvarsregistreret. DPA er finansieret af gebyrer, som betales af de registrerede producenter/importører i registreret. Da de fire ordninger er selvfinansierende, skal indtægter og udgifter for de fire ordninger balancerer

Foruden producentansvarsområderne varetager DPA driften af skrotningsordningen og udbetaling af skrotningsgodtgørelse for biler. Driftsomkostningerne hertil dækkes af kapitaloverførsler fra Miljøstyrelsen, baseret på et af DPAs bestyrelse godkendt driftsbudget. Finansieringen af denne ordning omtales ikke nærmere i nærværende dokument, som alene beskriver finansieringen af producentansvarsområderne.

Bestyrelsen for DPA har efter en analyse af forbruget af omkostninger på de 4 ordninger besluttet, at fællesomkostninger fordeles således: 75 % til WEEE, 15 % til BAT, 5 % til ELV og 5 % til FTT.

Beregning af gebyrsatser

Gebyrtsatserne beregnes årligt af DPA efter indberetningsperioden er afsluttet 31. marts. Der beregnes ikke pt. en særskilt gebyrsats for FTT, idet gebyrer til DPA er indregnet i en samlet sats, som opkræves af Miljøstyrelsen og overføres til DPA. Kapitaloverførslerne vedrørende FTT er baseret på det kapitalbehov, som fremgår af det senst godkendte driftsbudget i DPA, for dette område.

Godkendelse af gebyrsatser

Gebyrtsatserne godkendes af DPAs bestyrelse og Miljøstyrelsen. Gebyrtsatserne for WEEE, BAT og ELV offentliggøres på DPAs hjemmeside.

Omkostningsfordelingen på tildelingsordningen

Producenter/importører som markedsfører elektriske produkter til husholdning og/eller bærbare batterier er omfattet af tildeling. DPA har en række omkostninger forbundet med tildelingen af producenternes/importørens ansvar for afhentning og miljøbehandling af elskrot og brugte bærbare batterier fra de kommunale affaldspladser. Det er estimeret, at omkostninger til tildeling udgør 20 % af DPAs samlede driftsbudget for henholdsvis WEEE og bærbare batterier. Denne 80/20-fordeling er fastsat af DPAs bestyrelse. Der beregnes ikke pt. et tildelingsgebyr for ELV og ej heller for FTT.

Budgetprocessen

DPA's omkostningsbudget bliver etableret i fjerde kvartal hvert år baseret på udviklingen i det indeværende års udgiftsniveau samt forventninger til nye aktiviteter i det kommende år. Budgettet fastsættes for et kalenderår ad gangen og fremlægges normalt til godkendelse på det sidste bestyrelsesmøde i året. Da DPA er en nonprofit-organisation, skal indtægterne fastsættes i forhold til det forventede udgiftsniveau.

Kapitalbehov

Kapitalbehovet består af den kapital, der skal finansiere driften af DPA i en 12 måneders periode, dvs. de omkostninger der fremgår af DPAs godkendte driftsbudget. Hertil kommer henlæggelser, som kan deles op i 2 typer:

- a. Henlæggelser til eventuel afvikling af DPA
- b. Henlæggelse til finansiering af forskudt fakturering

Det samlede kapitalbehov skal fratrækkes den indestående kapital (egenkapitalen), som er til rådighed ved driftsperiodens begyndelse (på beregningstidspunktet). Kapitalbehovet beregnes således ved modellen:

$$\text{Kapitalbehov} = (\text{kapitalbehov for periode} + \text{henlæggelser}) - \text{egenkapital}$$

De enkelte komponenter er beskrevet efterfølgende.

Forventet årsforbrug af kapital

Det forventede forbrug af kapital til administration af lovordningerne WEEE, BAT, ELV og FTT for de kommende 12 måneder angives ved de budgetterede udgifter opdelt på de fire ordninger. Der er etableret selvstændige driftsbudgetter for WEEE, BAT, ELV og FTT. Driftsbudgetterne bygger på en omkostningsfordeling, som er vedtaget af DPAs bestyrelse, hvor fællesomkostninger bliver fordelt med 75 % til WEEE, 15 % til BAT, 5 % til ELV og 5 % til FTT. Foruden kapitalbehovet, som følger af driftsbudgettet, er der yderligere et kapitalbehov til henlæggelser. Disse henlæggelser er beskrevet særskilt herunder.

Henlæggelser til eventuel afvikling af DPA

Henlæggelse til afvikling udgør den kapital, der skal anvendes, hvis DPA bliver nedlagt. Sker dette skal DPA kunne opfylde sine forpligtelser afviklingsperioden. Afviklingsperioden må forventes at udgøre 6 måneder. Omkostningsniveauet fra det senest godkendte budget anvendes som udgangspunkt for beregningen, idet der beregnes en 50 % andel af dette budget svarende til 6 måneders drift. Dog eventuelt fratrukket omkostninger til IT-udvikling. IT-omkostningerne kan eventuelt fratrækkes fordi der normalt ikke forventes igangsat IT-udvikling, hvis DPA skal afvikles. Henlæggelser til afvikling justeres og specificeres hvert regnskabsår særskilt i DPAs årsregnskab.

Henlæggelse til finansiering af forskudt fakturering

Faktureringen er tidsmæssigt forskudt i forhold til DPAs regnskabsår. Årets første måneder sker der en underfinansiering indtil de fakturerede gebyrer indbetales, som dækkes af den midlertidige kapitalreserve (henlæggelse).

Faktureringen kan først ske, når indberetningsperioden er slut (31. marts) og gebyrsatserne er beregnet. Når gebyrsatserne er beregnet, skal de først godkendes af DPAs bestyrelse og dernæst Miljøstyrelsen, før DPA kan starte faktureringsprocessen op, hvilket typisk sker omkring september/oktober måned. Dertil skal der tillægges betalingsfristen, før DPA modtager de første betalinger. Reserven skal som minimum dække 5 måneders drift af DPA. Derfor beregnes denne henlæggelse som 5/12 af det senest godkendte driftsbudget.

Indestående kapital på beregningstidspunktet (egenkapitalen)

Opdelingen af kapitalen sker via en specifikation af egenkapitalen. Der tages udgangspunkt i den specificerede egenkapital i senest godkendte årsregnskab.

Kapitalbehovet dækkes primært af årsgebyr

Kapitalbehovet i DPA dækkes hovedsageligt af årsgebyrer, hvor registrerings- og administrationsgebyrer kun marginalt bidrager til de samlede indtægter til DPA. DPA estimerer normalt de forventede indtægter på registreringsgebyrer, ved at benytte de indtægter der blev opkrævet på registreringsgebyr året før, som grundlag for estimatet. For FTT dækkes omkostningerne ved kapitaloverførsler fra Miljøstyrelsen.

Indtægter

DPA's indtægter består af gebyrer. DPA opkræver følgende gebyrer:

- Registreringsgebyr
- Årsgebyr
- Sagsbehandlingsgebyr for særlige administrative ydelser baseret på timeforbrug

Andre indtægter

- Kapitaloverførsler fra Miljøstyrelsen, til dækning af omkostninger for FTT, som udgør en del af et samlet gebyr, der er opkrævet hos producenterne af Miljøstyrelsen.

Registreringsgebyr

En registrering i Producentansvarsregistreret medfører et engangsregistreringsgebyr. Registreringen er knyttet til producentens/importørens CVR/VAT nummer, hvis dettes ændres opkræves et nyt registreringsgebyr. DPA opkræver registreringsgebyrer for lovområderne WEEE, BAT, ELV og FTT. Registrering af første lovområde er på 1.000 DKK ekskl. moms samt efterfølgende 500 DKK ekskl. moms pr. efterfølgende lovområde. Er en producent/importør blevet slettet af Producentansvarsregistret pga. misligholdelse eller efter eget ønske, opkræver DPA et nyt registreringsgebyr ved genoprettelse af virksomheden.

Årsgebyr

Hovedparten af DPA's indtægter kommer for WEEE, BAT og ELV fra årsgebyrer. Gebyrerne beregnes ud fra producenterne/importørernes markedsførte mængder i kilo og for ELV antal markedsførte biler, som indberettes til DPA i indberetningsperioden (1. januar til 31. marts).

For FTT fremkommer DPA's indtægter som en overførsel af kapital fra Miljøstyrelsen, som denne har opkrævet hos producenterne. Den overførte kapital skal dække den andel af DPA's omkostninger, som kan henføres direkte til området FTT og som fremgår af det godkendte årsbudget for et kalenderår.

Grundlag for fakturering af årsgebyr

Den aktuelle indberetningsperiode, hvor producenterne/importørerne har indberettet de mængder som de markedsførte året før, anvendes til at beregnes årets gebyrsats.

Typer af årsgebyr

Der er tre typer af årsgebyrer for lovområderne WEEE, BAT og ELV: det generelt gebyr, tildelingsgebyr og minimumsgebyr. Det generelle gebyr skal betales af alle producenter/importører. Producenter/importører som markedsfører husholdningsprodukter og/eller bærbare batterier skal udover det generelle gebyr også betale et tildelingsgebyr, som finansierer DPA's omkostninger i forbindelse med tildelingsordningen.

Minimumsgebyr

Bliver det beregnede årsgebyr under 250 DKK (pr. lovområde), bliver producenten/importøren opkrævet et minimumsgebyr på 250 DKK. En indberetning på 0 kg udløser således også et minimumsgebyr.

Fakturerbare timer til sagsbehandling

DPA kan fakturere producenter/importører og andre opdragsgivere for ekstraordinær sagsbehandling og eksterne projekter.

Beregningsprincipper

Årsgebyret fremkommer ved følgende beregningsprincipper:

$$\text{Årsgebyr sats i DKK} = \frac{\text{Kapitalbehov til administration af ordning i DKK}}{\text{Samlet markedsført mængde i kg/antal (for biler)}}$$

Gebysatserne for de tre lovområder WEEE, BAT og ELV fremgår af nedenstående beregningsformler:

Lovområde WEEE

$$\text{Sats for det generelle gebyr i DKK} = \frac{80\% \text{ af det samlede kapitalbehov i DKK for WEEE}}{\text{Samlet markedsført mængde i kg}}$$

$$\text{Sats for tildelingsgebyret i DKK} = \frac{20\% \text{ af det samlede kapitalbehov i DKK for WEEE}}{\text{Samlet markedsført mængde til hushold i kg}}$$

Lovområde BAT

$$\text{Sats for det generelle gebyr i DKK} = \frac{80\% \text{ af det samlede kapitalbehov i DKK for BAT}}{\text{Samlet markedsført mængde i kg}}$$

$$\text{Sats for tildelingsgebyr i DKK} = \frac{20\% \text{ af det samlede kapitalbehov i DKK for BAT}}{\text{Samlet markedsført mængde bærbare batterier i kg}}$$

Lovområde ELV

$$\text{Sats for ELV i DKK} = \frac{100\% \text{ af det samlede kapitalbehov i DKK for ELV}}{\text{Samlet antal markedsført biler (stk.)}}$$

Gebysatserne er gældende for et kalenderår ad gangen.

Fakturerbare timer til sagsbehandling

Et årsværk er ifølge Moderniseringsstyrelsen på 1924 timer.

Kilde: <https://modst.dk/oekonomi/oeav/effektivt-aarsvaerk/>

Beregningen af timesatsen sker ved følgende formel:

$$\text{Timesatsen i DKK} = \frac{\text{Det samlede driftbudget i DKK for DPA for producentansvarsområdet}}{\text{Det samlet antal årsværk i timer leveret af DPA på producentansvarsområdet}}$$

Dansk Producentansvar, 2022